

Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb

JAARVERSLAG 2018

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag over 2018 van de Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb (hierna: de commissie).

De commissie adviseert het Ctgb over de door dit college te nemen besluiten op bezwaarschriften nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd (artikel 2, eerste lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014). Het gaat om bezwaarschriften tegen besluiten van het Ctgb in het kader van de uitvoering van de Europese Verordening Gewasbeschermingsmiddelen (Verordening (EU) Nr. 1107/2009), de Europese Biociden Verordening (Verordening (EU) Nr. 528/2012), de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de daarop gebaseerde regelgeving.

Bezwaarschriften ten aanzien waarvan het Ctgb van oordeel is dat zij kennelijk niet ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond zijn, worden niet ter advisering aan de commissie voorgelegd (artikel 2, derde lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014). Het Ctgb besluit hierop zonder advies in te winnen van de commissie.

Het jaarverslag geeft een overzicht van het soort en het aantal van de in 2018 door de commissie behandelde bezwaarschriften. Ook wordt aandacht besteed aan de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

Dit jaarverslag wordt afgesloten met een aantal conclusies en een aantal aanbevelingen.

3. TAAK VAN DE COMMISSIE

In artikel 2 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014 is bepaald dat de commissie tot taak heeft, nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd, het Ctgb te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften.

In het kader van de uitvoering van de genoemde taak bestudeert de commissie alle voor de zaken relevante stukken en regelgeving, en belegt zij hoorzittingen. Hiervoor worden de bezwaarmaker(s), vertegenwoordigers van het Ctgb en eventuele derde-belanghebbende(n) uitgenodigd. Op basis van de beschikbare gegevens en hetgeen tijdens de hoorzitting naar voren is gebracht, brengt de commissie haar adviezen uit aan het Ctgb.

De commissie beoordeelt bij haar advisering allereerst de rechtmatigheid van het bestreden besluit, maar daarnaast toetst de commissie ook de doelmatigheid van dit besluit.

- Voorts rekent de bezwaarschriftencommissie het tot haar taak om waar mogelijk tijdens de hoorzittingen te zoeken naar compromissen waardoor verdere procedures kunnen worden voorkomen;
- met haar adviezen en haar aanbevelingen de kwaliteit van de besluiten van het Ctgb te bevorderen;
- een zeef functie te vervullen door gebreken in de primaire besluitvorming te (laten) herstellen, waardoor mogelijk procedures bij de bestuursrechter kunnen worden voorkomen.

4. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

De procedure voor de behandeling van bezwaarschriften en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht en het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014.

Op hoofdlijnen zien de procedure en de werkwijze er als volgt uit.

In kennisstelling commissie

Het Ctgb stelt de commissie in kennis van ingediende bezwaarschriften waarover de commissie verzocht wordt een advies uit te brengen. Er wordt door een jurist van het Ctgb een dossier over de zaak samengesteld. Daarbij worden de op de zaak betrekking hebbende stukken verzameld en wordt een verweerschrift opgesteld. Deze stukken worden aan de commissie en haar secretaris aangeboden. Het is gebruikelijk dat de jurist van het Ctgb deze stukken ook naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n) verzendt.

Uitnodiging voor de hoorzitting

De indiener van het bezwaarschrift, eventuele derde-belanghebbende(n) en het Ctgb worden namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie uitgenodigd voor een hoorzitting.

De hoorzitting

De hoorzittingen van de commissie vinden plaats op een woensdagochtend in Ede en vonden tot 1 juli 2018 plaats in Utrecht. Jaarlijks wordt er door de secretaris van de commissie een rooster opgesteld voor geplande hoorzittingen.

De commissie hoort in principe één keer per maand. Er wordt voor de planning van de hoorzittingen rekening gehouden met de schoolvakanties.

Tijdens de hoorzitting worden de indiener(s) van bezwaar in de gelegenheid gesteld hun bezwaren mondeling nader toe te lichten. Tevens wordt aan de vertegenwoordiger(s) van het Ctgb de gelegenheid geboden het bestreden besluit toe te lichten en te reageren op de bezwaren. Eventuele derde-belanghebbende(n) worden eveneens in de gelegenheid gesteld te reageren op de bezwaren en het bestreden besluit.

Tijdens de hoorzitting streeft de commissie naar een open gedachtewisseling en bevordert zij een discussie over hetgeen is aangevoerd in het bezwaarschrift door het stellen van vragen.

Verslag hoorzitting en advies

Na afloop van de hoorzitting beraadslaagt de commissie in beslotenheid over het uit te brengen advies aan het Ctgb.

Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt. Het advies en het verslag worden in concept opgesteld door de secretaris van de commissie en ter instemming aan de commissieleden voorgelegd. Het advies van de commissie wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Hierna worden het verslag en het advies namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie naar het Ctgb en de indiener(s) van bezwaar en eventuele derde-belanghebbende(n) verzonden met de mededeling dat het Ctgb zo spoedig mogelijk een beslissing op bezwaar zal nemen.

De beslissing op bezwaar

Het Ctgb neemt uiteindelijk een beslissing op bezwaar. Het advies van de commissie is niet bindend voor het Ctgb. Als het Ctgb afwijkt van het advies dan moet de reden hiervan in de beslissing op bezwaar worden vermeld.

5. DE CIJFERS

Hoorzittingen van de commissie

In 2018 heeft de commissie op 14 februari 2018, 13 juni 2018, 11 oktober 2018 en op 27 november 2018 een hoorzitting gehouden.

Behandelde bezwaarschriften

Tijdens de hoorzittingen in 2018 heeft de commissie 7 bezwaarschriften behandeld naar aanleiding van 12 besluiten van het Ctgb.

Over 1 bezwaarschrift dat in 2018 is behandeld is in 2019 advies uitgebracht.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal bezwaarschriften dat in 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 en 2018 tijdens de hoorzitting in de genoemde jaren door de commissie behandeld is.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Totaal aantal behandelde bezwaarschriften	8	15	10	13	4	4	7
Behandelde bezwaarschriften tegen biocidebesluiten	6	11	4	1	1	1	1
Behandelde bezwaarschriften tegen gewasbeschermingsbesluiten	1	3	5	12	3	3	3
Bezwaarschriften overig	1	1	1	-	-	-	3

De commissie tekent hierbij aan dat het aantal door de commissie in 2018 behandelde bezwaarschriften niets zegt over het totale aantal bezwaarschriften dat in 2018 is ingediend tegen besluiten van het Ctgb. De commissie behandelt immers slechts bezwaarschriften waartoe zij door het Ctgb is uitgenodigd om te adviseren en het ging in 2018 ook om bezwaarschriften die vóór 2018 zijn ingediend.

Aard van de adviezen voor wat betreft de bestreden besluiten

In 2018 is de commissie twee keer tot het advies gekomen om een bezwaar deels niet-ontvankelijk te verklaren.

Eén keer heeft de commissie geadviseerd het bestreden besluit te herroepen

Eén keer heeft de commissie geadviseerd de bezwaren deels gegrond te verklaren.

Een keer heeft de commissie geadviseerd om het bestreden besluit op een aantal punten nader te motiveren.

Eén keer heeft de commissie geadviseerd om bezwaarde in de gelegenheid te stellen om nadere informatie en resultaten van veldonderzoek aan te leveren zodat het Ctgb met inachtneming daarvan kan beoordelen of de gevraagde toelatingen alsnog gehonoreerd kunnen worden.

6. GEMIDDELDE BESLISTERMIJN VAN BEZWAARSCHRIFTEN

De wettelijke beslistermijn van bezwaarschriften wordt berekend vanaf het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn die bij het besluit hoort. De beslistermijn bedraagt, inclusief verdaging, maximaal 18 weken (12 weken + maximaal 6 weken verdaging). Eventueel kan met instemming van partijen de beslissing op bezwaar nadien nog verder verdaagd worden.

De commissie is niet bekend met beslissingen tot verdagingen, die aan het Ctgb zijn. Voor zover die niet zijn genomen, moet de commissie vaststellen dat de beslistermijn - gelet op de data waarop de bezwaren zijn behandeld door de commissie - in alle gevallen ruimschoots is overschreden.

De commissie streeft ernaar de behandeling van een bezwaarschrift, nadat zij daartoe door het Ctgb is uitgenodigd, in de eerstvolgende hoorzitting te behandelen. Na de hoorzitting volgt in de regel binnen zes weken het definitieve advies van de commissie.

7. CONCLUSIES

Hieronder volgen enkele conclusies van de commissie naar aanleiding van haar werkzaamheden in 2018.

I. Kwaliteit bestreden besluiten

De commissie is in het algemeen tevreden over de kwaliteit van de besluiten waartegen de bezwaarschriften zich richten. Wel acht de commissie een uitvoeriger motivering van de besluiten, soms wenselijk. Dit geldt met name voor wat betreft de van toepassing zijnde regelgeving.

II. Wijze van vertegenwoordiging

De commissie is in het algemeen zeer tevreden over de inzet en opstelling van de vertegenwoordigers tijdens de hoorzittingen. Ook is, naar het oordeel van de commissie, de kennis van de inhoud van de bezwaardossiers goed.

8. AANBEVELINGEN

De commissie doet de volgende aanbevelingen.

Motivering

De commissie beveelt aan nog meer aandacht te schenken aan de motivering, waaronder ook de wettelijke grondslag, van de besluiten.

Beslistermijn

De commissie beveelt aan aandacht te besteden aan de lengte van de termijn van de besluitvorming op bezwaarschriften. Meer concreet wordt aanbevolen om bezwaarschriften na ontvangst sneller voor een hoorzitting te agenderen en om partijen daarvan tijdig op de hoogte te brengen om vertraging door verdaging te voorkomen.

Informerende commissie

In 2013 zijn er afspraken gemaakt over het informeren van de commissie nadat het Ctgb een beslissing heeft genomen op een bezwaarschrift waarover de commissie een advies heeft uitgebracht. Hetzelfde geldt voor eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven tegen dergelijke beslissingen op bezwaar. De commissie blijft aandacht vragen voor het informeren van de commissie over de door het Ctgb genomen beslissingen op bezwaar naar aanleiding van een door de commissie uitgebracht advies en de daarop betrekking hebbende uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven.