

Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb

JAARVERSLAG 2023

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag over 2023 van de Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb (hierna: de commissie).

De commissie adviseert het Ctgb over de door dit college te nemen besluiten op bezwaarschriften nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd (artikel 2, eerste lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021).¹ Het gaat om bezwaarschriften tegen besluiten van het Ctgb in het kader van de uitvoering van de Europese Verordening Gewasbeschermingsmiddelen (Verordening (EU) Nr. 1107/2009), de Europese Biociden Verordening (Verordening (EU) Nr. 528/2012), de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de daarop gebaseerde regelgeving en de Wet openbaarheid van bestuur, sinds 1 mei 2022 de Wet open overheid.

Bezwaarschriften die het Ctgb niet ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond acht, worden niet ter advisering aan de commissie voorgelegd (artikel 2, tweede lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021). Het Ctgb besluit hierop zonder advies in te winnen van de commissie.

Het jaarverslag geeft een overzicht van het soort en het aantal bezwaarschriften dat in 2023 door de commissie is behandeld. Ook wordt aandacht besteed aan de beslissingen op bezwaar en de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

Dit jaarverslag wordt afgesloten met een aantal conclusies en aanbevelingen.

¹ Staatscourant 2021, nr. 48498.

2. SAMENSTELLING COMMISSIE IN 2023

De samenstelling van de commissie in 2023 was als volgt.

Voorzitter:	mr. drs. J.H. Geerdink
Leden:	K. Doornebosch ERT MSc (per 1 maart 2023)
	mr. J.L.D. Heukers
	dr. ir. J. Louisse (tot 1 februari 2023)
	prof. mr. dr. B.M.J. van der Meulen
	dhr. mr. A.G. van Malenstein
	prof. dr. L. van Vloten-Doting
	dr. ir. F. van der Wilk
Secretarissen:	mr. J. Hofs
	mr. J.L. Scheper

De leden van de commissie en de secretarissen zijn onafhankelijk en niet in dienst van het Ctgb. Om de onafhankelijkheid te waarborgen zijn de leden en de secretarissen gehouden om te handelen overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021. Op grond van het eerste lid van artikel 6 doen de leden en de secretarissen jaarlijks opgave aan het Ctgb van belangen en hun hoofd- en nevenfuncties. Op de website van het Ctgb zijn de hoofd- en nevenfuncties van de leden en de secretarissen en hun belangenverklaringen openbaar gemaakt.

3. TAAK VAN DE COMMISSIE

Artikel 2 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021 bepaalt dat de commissie tot taak heeft, nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd, het Ctgb te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften.

In het kader van de uitvoering van de genoemde taak bestudeert de commissie alle voor de zaken relevante stukken en regelgeving, en belegt zij hoorzittingen. Hiervoor worden de bezwaarmaker(s), vertegenwoordigers van het Ctgb en eventuele derde-belanghebbende(n) uitgenodigd. Op basis van de beschikbare gegevens en hetgeen tijdens de hoorzittingen naar voren is gebracht, brengt de commissie haar adviezen uit aan het Ctgb.

De commissie beoordeelt bij haar advisering allereerst de rechtmatigheid van het bestreden besluit, maar daarnaast toetst de commissie ook de doelmatigheid van dit besluit.

Voorts rekent de bezwaarschriftencommissie het tot haar taak om:

- waar mogelijk tijdens de hoorzittingen te zoeken naar compromissen waardoor verdere procedures kunnen worden voorkomen;
- met haar adviezen en haar aanbevelingen de kwaliteit van de besluiten van het Ctgb te bevorderen;
- een zeeffunctie te vervullen door zorgvuldig te adviseren en eventuele gebreken in de primaire besluitvorming te (laten) herstellen, waardoor mogelijk procedures bij de bestuursrechter kunnen worden voorkomen.

4. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

De procedure voor de behandeling van bezwaarschriften en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht en het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021.

Sinds 2019 werkt de commissie met de externe samenwerkfunctionaliteit (e-SWF) van de Rijksoverheid. Van daaruit kunnen de commissie en het Ctgb op een veilige manier online documenten en informatie uitwisselen, zoals procesdossiers, adviezen van de commissie, verslagen van de hoorzittingen, beslissingen op bezwaar en gerechtelijke uitspraken met betrekking tot zaken waarbij de commissie in de bezwaarfase betrokken is geweest.

Op hoofdlijnen zien de procedure en de werkwijze van de commissie er als volgt uit.

In kennisstelling commissie

Het Ctgb stelt de commissie in kennis van ingediende bezwaarschriften waarover de commissie verzocht wordt een advies uit te brengen. Er wordt door een jurist van het Ctgb een dossier over de zaak samengesteld. Daarbij worden de op de zaak betrekking hebbende stukken verzameld en wordt een verweerschrift opgesteld. Deze stukken stelt het Ctgb via de e-SWF-omgeving ter beschikking aan de commissie en haar secretaris. Het Ctgb zendt deze stukken ook naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n).

Uitnodiging voor de hoorzitting

De indiener van het bezwaarschrift, eventuele derde-belanghebbende(n) en het Ctgb worden namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie uitgenodigd voor een hoorzitting.

De hoorzitting

De commissie hoort in principe één keer per maand. De secretaris van de commissie stelt jaarlijks een rooster voor geplande hoorzittingen op. Daarbij houdt de secretaris rekening met de schoolvakanties.

De hoorzittingen van de commissie vinden plaats op een woensdagochtend in Ede. Indien samenkomen op locatie niet mogelijk is, bijvoorbeeld vanwege Covid-19, kunnen hoorzittingen digitaal plaatsvinden.

Tijdens de hoorzitting streeft de commissie naar een open gedachtewisseling en bevordert zij een discussie over hetgeen door de indiener van het bezwaarschrift en door/namens het Ctgb is aangevoerd door het stellen van vragen. De indiener van het bezwaarschrift en de vertegenwoordiger(s) van het Ctgb krijgen voorts de gelegenheid om nog zaken naar voren te brengen die volgens hen van belang zijn voor het uit te brengen advies. Ook voor eventuele derde-belanghebbende(n) bestaat deze gelegenheid.

Verslag hoorzitting en advies

Na afloop van de hoorzitting beraadslaat de commissie in beslotenheid over het uit te brengen advies aan het Ctgb.

Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt. Het advies en het verslag worden in concept opgesteld door de secretaris van de commissie en ter instemming aan de commissieleden voorgelegd. Het advies van de commissie wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Hierna worden het verslag en het advies namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie via de e-SWF-omgeving aan het Ctgb ter beschikking gesteld. Het Ctgb draagt er zorg voor dat de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n) in kennis worden gesteld van het advies en het verslag van de hoorzitting. Eerder deed de commissie dit per e-mail, maar omdat de commissie – in tegenstelling tot het Ctgb – niet beveiligd kan e-mailen, doet het Ctgb dat nu.

De beslissing op bezwaar

Het Ctgb neemt uiteindelijk een beslissing op bezwaar. Het advies van de commissie is niet bindend voor het Ctgb. Als het Ctgb afwijkt van het advies dan moet de reden hiervan in de beslissing op bezwaar worden vermeld.

5. DE CIJFERS

Hoorzittingen van de commissie

In 2023 heeft de commissie een hoorzitting gehouden op 18 januari, 17 mei, 14 juni, 26 juli, 13 september en 11 oktober. De hoorzitting die voor 15 november gepland stond, is achterwege gebleven naar aanleiding van het bericht van bezwaarmaker om af te zien van het recht om gehoord te worden.

Behandelde bezwaarschriften

Tijdens de hoorzittingen in 2023 heeft de commissie zes bezwaarschriften behandeld gericht tegen zeven besluiten van het Ctgb. Daarnaast is nog één bezwaarschrift tegen één besluit van het Ctgb zonder een hoorzitting afgehandeld. In dat laatste geval zag bezwaarmaker af van het recht om gehoord te worden. De commissie had geen vragen voor het Ctgb en daarom is advies over dat bezwaar uitgebracht zonder hoorzitting.

Bij de behandeling van de bezwaarschriften in 2023 ging het om twee bestreden besluiten die genomen zijn in 2022 en zes bestreden besluiten die genomen zijn in 2023.

Er zijn in 2023 zeven adviezen uitgebracht.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal bezwaarschriften waarover de commissie geadviseerd heeft aan het Ctgb in de jaren 2015 tot en met 2023.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Totaal aantal behandelde bezwaarschriften	13	4	4	7	7	3	8	7	8
Behandelde bezwaarschriften tegen biocidebesluiten	1	1	1	1	1	1	2	2	2
Behandelde bezwaarschriften tegen gewasbeschermingsbesluiten	12	3	3	3	6	1	6	4	6
Bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Wet openbaarheid van bestuur/ Wet open overheid	-	-	-	3	-	1	-	1	-

De commissie tekent hierbij aan dat het aantal door de commissie in 2023 behandelde bezwaarschriften niets zegt over het totale aantal bezwaarschriften dat in 2023 is ingediend tegen besluiten van het Ctgb. De commissie behandelt immers slechts bezwaarschriften waartoe zij door het Ctgb is uitgenodigd om te adviseren.

Aard van de adviezen en opvolging van de adviezen door het Ctgb

In 2023 heeft de commissie voor één bezwaarschrift geadviseerd om het bezwaar gegrond te verklaren, het bestreden besluit te herroepen en een nieuw besluit te nemen bij de beslissing op bezwaar. Ten aanzien van één bezwaarschrift is de commissie tot het advies gekomen van gedeeltelijke gegrond- en een gedeeltelijke ongegrondverklaring.

De commissie heeft voor zeven bezwaarschriften geadviseerd om de bezwaarschriften ongegrond te verklaren en de bestreden besluit in stand te laten.

Het Ctgb heeft zes van de zeven adviezen overgenomen. Met betrekking tot één bezwaarschrift is het Ctgb deels afgeweken van het advies van de commissie.

6. GEMIDDELDE BESLISTERMIJN VAN BEZWAARSCHRIFTEN

De wettelijke beslistermijn van bezwaarschriften wordt berekend vanaf het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn die bij het besluit hoort. De beslistermijn bedraagt, inclusief verdaging, maximaal 18 weken (12 weken + maximaal 6 weken verdaging), gerekend vanaf het einde van de bezwaartermijn. Eventueel kan met instemming van partijen de beslissing op bezwaar nadien nog verder verdaagd worden.

De commissie is in de regel niet bekend met beslissingen tot verdaging, die door het Ctgb zijn genomen. Voor zover die inderdaad niet zijn genomen, stelt de commissie vast dat de beslistermijn - gelet op de data van de beslissingen op bezwaar - door het Ctgb is overschreden. Het valt de commissie op dat de bezwaarschriften enige tijd bij het Ctgb hebben gelegen voordat de commissie het verzoek kreeg om hierover advies uit te brengen. Daarvoor kunnen goede redenen zijn, maar die zijn de commissie niet bekend.

De commissie behandelt een bezwaarschrift, nadat zij daartoe door het Ctgb is uitgenodigd, in de eerstvolgende hoorzitting. Met het Ctgb is afgesproken dat als de op een bezwaarschrift betrekking hebbende stukken, waaronder het verweerschrift, minimaal vier weken voorafgaande aan een hoorzitting in de e-SWF-omgeving staan, de behandeling van het bezwaarschrift in de eerstvolgende hoorzitting kan plaatsvinden mits er ruimte is (de commissie houdt maximaal twee hoorzittingen op een zittingsdag) en partijen in de gelegenheid zijn de hoorzitting bij te wonen. De termijn van vier weken voor het aanleveren van het verweerschrift en de op de zaak betrekking hebbende stukken is door het Ctgb in 2023 drie keer niet gehaald. De commissie heeft die zaken niet doorgeschoven naar een latere hoorzitting omdat de te late aanlevering van het verweerschrift en de stukken een zorgvuldige voorbereiding van de hoorzitting niet in de weg stond.

Na de hoorzitting volgt in de regel binnen zes weken het advies van de commissie. Deze termijn van zes weken is in 2023 bij het uitbrengen van één advies niet gehaald. Het desbetreffende advies is acht weken na de datum van de hoorzitting uitgebracht. In deze zaak stond de uitleg van artikel 44 van Verordening (EG) 1107/2009 centraal. Vanwege de principiële vraag over de uitleg dit artikel is het concept met alle leden van de commissie afgestemd voordat het definitieve advies is uitgebracht.

7. CONCLUSIES

Hieronder volgen enkele conclusies van de commissie naar aanleiding van haar werkzaamheden in 2023.

I. Kwaliteit bestreden besluiten

De commissie is in het algemeen tevreden over de kwaliteit van de besluiten waartegen de bezwaarschriften zich richten.

II. Wijze van vertegenwoordiging

De commissie is tevreden over de inzet en opstelling van de vertegenwoordigers tijdens de hoorzittingen. Ook is de kennis van de inhoud van de bezwaardossiers goed.

III. Informeren commissie

In 2013 zijn er afspraken gemaakt met het Ctgb over het informeren van de commissie over de beslissingen op bezwaar waarover de commissie advies heeft uitgebracht. Hetzelfde geldt voor eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven en van (de voorzieningenrechter van) de rechtbank tegen desbetreffende beslissingen op bezwaar.

De commissie stelt vast dat zij in 2023 door het Ctgb in kennis is gesteld van vijf beslissingen op bezwaar waarover zij in 2023 geadviseerd heeft. Voor twee door de commissie in 2023 uitgebrachte adviezen geldt dat het Ctgb in 2024 de beslissingen op bezwaar heeft genomen en de commissie daarvan in 2024 in kennis heeft gesteld. Ook heeft het Ctgb de commissie in kennis gesteld van een aantal uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

8. AANBEVELING

De commissie doet de volgende aanbeveling.

Beslistermijn

De commissie beveelt aan om aandacht te houden voor de beslistermijn op bezwaarschriften. Meer concreet wordt aanbevolen om bezwaarschriften na ontvangst door het Ctgb sneller voor behandeling door de commissie gereed te maken.